

## ارزیابی سیاست‌های مقابله با خشکسالی دولت در حمایت از جوامع عشايری استان فارس

ناهید میرزايی<sup>۱</sup> - منصور زيبايی<sup>۲\*</sup>

تاریخ دریافت: ۱۳۹۱/۲/۱۳

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۲/۴/۳۰

### چکیده

جوامع عشايری همواره در تولید گوشت با توسعه یک سیستم خلاق و پایدار در استفاده از منابع طبیعی کمیاب، نقش حیاتی ایفا نموده اند. در طول دهه اخیر، عشاير تغییراتی را به دلیل فشارهای خارجی نظیر خشکسالی تجربه نموده اند که چشم اندازهای اجتماعی، سیاسی و اقتصادی را دگرگون نموده و همچنین موجب کاهش سلامت مراتع گردیده است. در حقیقت خشکسالی یکی از مهمترین عوامل تعیین کننده کیفیت زندگی عشاير است. دامداران برای کاهش اثرات خشکسالی از استراتژی‌های مختلفی استفاده می‌کنند اما استراتژی‌هایی که اغلب مورد استفاده قرار می‌گیرد فروش دام (کاهش اندازه گله) و خرید علوفه‌ی اضافی جهت مقابله با کمبود علوفه است. با توجه به اثرات منفی و ناخواسته خشکسالی، دولت نیز جهت مقابله با اثرات زیان‌بار این پدیده بر زندگی عشاير، سیاست‌هایی را دنبال نموده است. هدف مطالعه حاضر ارزیابی سیاست‌های مدیریت خشکسالی دولت در حمایت از جوامع عشايری است. این ابزارهای مدیریتی و سیاستی باید یکپارچگی جنبه‌های اقتصادی و زیست محیطی تصمیمات مرتبط با خشکسالی را بهبود بخشند. جهت نیل به این هدف، مطالعه‌ی حاضر به دو بخش تقسیم شد. در بخش نخست اثرات خشکسالی در مزارع نماینده، کمی شد و استراتژی‌های مدیریتی با استفاده از مدل برنامه‌ریزی تصادفی دو مرحله‌ای بررسی گردید. سیاست‌های مدیریت خشکسالی دولت در حمایت از جوامع عشايری با استفاده از مدل در قسمت دوم شبیه سازی شد. نمونه‌ای مشتمل بر ۱۲۴ تولید کننده، برای مصاحبه انتخاب گردید و داده‌های لازم در سطح مزرعه طی یک مطالعه‌ی میدانی، برای سال ۱۳۸۹ جمع آوری شد. مزارع نمونه با استفاده از روش نمونه گیری تصادفی طبقه‌بندی شده دو مرحله‌ای بهدست آمد. نتایج نشان داد که افزایش در هزینه‌ی خرید علوفه‌ی اضافی به دلیل خشکسالی، بین ۳۸ تا ۷۷ درصد میان مزارع نماینده متغیر بود. اثر خشکسالی بر کاهش اندازه گله نیز بین ۹ تا ۲۴ راس برآورد شد. نتایج همچنین نشان داد که زمان و میزان خرید علوفه‌ی اضافی و کاهش اندازه گله‌ی مزارع نماینده، بهینه نیست و این مزارع می‌توانند از طریق حرکت به سمت نقطه‌ی بهینه، وضعیت اقتصادی خود را بهبود بخشنند. نهایتاً، ترتیب سیاست‌های مدیریت خشکسالی دولت بر اساس بهبود یکپارچگی جنبه‌های اقتصادی و زیست محیطی عبارتند از: تامین آب آشامیدنی، بیمه دام، تامین وام کم بهره، خرید تضمینی دام و تامین علوفه ارزان قیمت.

**واژه‌های کلیدی:** ارزیابی، سیاست‌های مقابله با خشکسالی دولت، جوامع عشايری، استان فارس

رو آموخته‌اند که چگونه مراتع را با تکنیک‌های عالمانه‌ی نهفته در نهادهای اجتماعی و فرهنگی پیچیده‌ی خود حفاظت کنند. این شیوه‌ی زندگی در دهه‌های اخیر، به دلیل فشارهای خارجی کاملاً دگرگون شده است (۹). خشکسالی یکی از عوامل خارجی است که اخیراً عشاير را وادار به تغییر رفتار کرده است (۹). این پدیده اثراتی همه جانبه بر جوامع بر جای می‌گذارد. کشور ایران از لحاظ بروز بلایای طبیعی در ناحیه‌ی آسیب‌پذیر جهان قرار گرفته و از نظر اقلیمی در زمره‌ی کشورهای خشک دنیاست که در معرض خشک‌سالی‌های متعدد و شدید قرار دارد (۶ و ۹). بی تردید این خشک‌سالی‌ها اثرات قابل توجهی بر کاهش تولیدات علوفه و خوراک دام و

**مقدمه**  
بیش از نود درصد از گستره‌ی ایران را مناطق خشک و نیمه خشک تشکیل می‌دهد (۹). بخش عمده‌ای از این مناطق، مراتع اند که محل زیست عشاير کوچ رو می‌باشد. شیوه‌ی زندگی عشاير نوعی از کاربری زمین را شکل می‌دهد که مناسب مناطق خشک و نیمه‌خشک با تغییرات توپوگرافی نسبتاً زیاد، نظیر ایران است. عشاير کوچ

۱ و ۲- داشتجوی سابق کارشناسی ارشد و استاد گروه اقتصاد کشاورزی، دانشکده کشاورزی، دانشگاه شیراز  
(Email: zibaei@shirazu.ac.ir)  
(\*)- نویسنده مسئول:

اثرات خرید بهنگام و بهینه‌ی علوفه در تعديل اثرات خشکسالی بررسی شد. سپس، با استفاده از مدل برنامه‌ریزی ریاضی، سیاست‌های حمایتی دولت شبیه‌سازی شدند و اثرات این گونه سیاست‌ها بر زندگی عشاير و وضعیت مراتع تحلیل گردید. به دلیل مواجه شدن عشاير با ریسک از نوع شرطی<sup>۱</sup>، برای شبیه‌سازی آن باید از مدل‌های برنامه‌ریزی تصادفی استفاده کرد. همچنین با در نظر گرفتن جنبه‌های تصادفی منابع، از انعطاف پذیری و توان مطلوبی در تدوین الگوی بهینه‌ی فعالیت‌ها برخوردار است. با در نظر گرفتن تصادفی بودن دسترسی به علوفه در سال‌های تر، نرمال و خشک، از روش برنامه‌ریزی تصادفی در ارزیابی سیاست‌های دولت استفاده شده است.

### مدل تحقیق

در مدل‌های ریسکی، تنها درآمد خالص فعالیت‌ها، تصادفی هستند (۴)، در عمل بسیار کم اتفاق می‌افتد که ریسک تنها به عدم حتمیت در ضرایب تابع هدف منحصر شود و ممکن است ضرایب فنی و همچنین میزان موجودی برخی از منابع نیز تصادفی باشد. برای تعادل دام و مرتع در دامداری عشايری، هم میزان نیازهای تعذیبه‌ای هر رأس دام و هم منابع غذایی در دسترس، ممکن است تحت تأثیر تغییرات آب و هوایی قرار گیرند. برنامه‌ریزی تصادفی گستره را می‌توان به عنوان یک مدل برنامه‌ریزی معمولاً خطی، از یک درخت تصمیم در نظر گرفت. ویژگی اساسی چنین مدلی، تشخیص احتمال وقوع رویدادهای تصادفی مختلف در بازه زمانی خاص می‌باشد. تابع هدف مدل برنامه‌ریزی تصادفی دو مرحله‌ای حداقل کننده هزینه مورد انتظار عشاير در تحقیق حاضر به صورت زیر است:

$$(1) \quad t \cos t = Z_1 \times P(w) + Z_2 \times P(n) + Z_3 \times P(d)$$

کل هزینه مورد انتظار عشاير؛  $Z_1$  : هزینه مورد انتظار برای دامداری در دامداری در ترسالی (w)؛  $Z_2$  : هزینه مورد انتظار برای دامداری در سال نرمال (n)؛  $Z_3$  : هزینه مورد انتظار برای دامداری درخشکسالی (d)؛  $P(w)$  : احتمال وقوع ترسالی؛  $P(n)$  : احتمال وقوع سال نرمال؛  $P(d)$  : احتمال وقوع خشکسالی

این تابع بایستی با توجه به محدودیت‌های زیر حداقل گردد: (۲) نیاز غذایی گله در دوره اول (از اول مهر تا ۱۵ آذر به مدت ۷۵

$$\sum_{i=1}^2 x_i \times q_i + TDN_1 \geq Rh$$

روز

؛ انواع علوفه خریداری شده (جو و یونجه)؛  $x_i$  : مقدار خرید علوفه در دوره اول؛  $q_i$  : مقدار  $TDN_1$  علوفه؛  $TDN$  : مقدار  $TDN$  مرتع در دوره اول (میزان تولید علوفه خشک مرتع در هکتار (کیلوگرم)

### 1- Embedded

۱-  $TDN$ : مواد معدنی قابل هضم علوفه، ۰/۷۶ درصد برای جو و ۰/۶۰ درصد برای یونجه

به تبع آن تولید دام خواهد گذاشت. از این ناحیه خسارات قابل توجهی متوجه پرورش دهنده‌گان دام، بهویژه نظام سنتی و عشايری که غالباً جمیعت دام سبک در آن قرار دارد، وارد خواهد شد. استان فارس جزء استان‌هایی است که نه تنها یکی از مناطق مهم عشايری ایران است، بلکه وقوع خشکسالی‌های متعدد سال‌های اخیر در این استان، منجر به بحران منابع آبی در کشاورزی و محیط زیست شده است (۶ و ۹). به منظور مقابله با پیامدهای ناشی از خشکسالی، اقدامات و سیاست‌های حمایتی از سوی دولت از جمله توزیع علوفه مثل جو داخلی و خارجی با قیمت پایین تر از قیمت بازار توسط اتحادیه‌ها و تعاونی‌ها، دادن وام و تسهیلات کوتاه مدت به عشاير، دادن یارانه‌های خرید علوفه و خوراک دام، خرید دام مازاد عشايری از طریق شرکت پشتیبانی امور دام استان، بیمه دام عشايری از طریق صندوق بیمه محصولات کشاورزی، اجرای طرح‌های عمرانی در جهت کاهش اثرات خشکسالی به ویژه انجام پروژه‌های تامین آب شرب انسان و دام از طریق آبرسانی به عشاير (اداره کل امور عشاير استان فارس). این گونه سیاست‌ها بر قیمت علوفه و دام و در نتیجه تامین علوفه دستی و فروش دام تاثیر می‌گذارد. اما باید به این نکته هم توجه شود که گیاهان مرتضی مانند سایر گیاهان در شرایط خشکسالی با تنش‌های شدید روبرو هستند. سیاست‌هایی که برای حمایت از عشاير اعمال می‌شود نه تنها زندگی و اقتصاد عشاير را تحت الشعاع قرار می‌دهد، بلکه بر مراتع نیز تاثیرگذار است. مطالعات انجام شده در زمینه‌ی خشکسالی از نظر نوع نگرش به این پدیده به دو گروه قابل تفکیک است: گروه اول مطالعاتی هستند که به بررسی پیامدها و هزینه‌های خشکسالی در سطح خرد و کلان می‌پردازند (۲، ۳، ۶، ۱۱ و ۱۵). گروه دوم به مطالعاتی اختصاص دارد که شیوه‌های مدیریت خشکسالی و راهکارهای مقابله با آن را مورد بررسی قرار می‌دهند (۵، ۸ و ۱۰). در یک جمع بندی کلی از مطالعات می‌توان گفت که هیچ یک از مطالعات داخلی به بررسی پیامدهای خشکسالی بر سطح زندگی عشاير نپرداخته‌اند. این در حالی است که عشاير، به دلیل وابستگی شدید به مراتع برای تعلیف دام، خسارات زیادی را متحمل می‌شوند. در این مطالعه سعی بر این است که با در نظر داشتن اثرات خشکسالی بر زندگی عشاير، به ارزیابی سیاست‌های مختلف دولت مقابله با آن پرداخته شود. طی مراحل مختلف تحقیق حاضر فرض شده است: ۱- تأثیر خشکسالی بر بهره‌برداری‌های عشايری در استان فارس یکسان نیست. ۲- سیاست‌های اخیر مقابله با خشکسالی در استان فارس در راستای کاهش فشار بر مراتع نبوده است. ۳- زمان و مقدار خرید علوفه‌ی دامداران بهینه نیست.

### مواد و روش‌ها

ابتدا اثرات خشکسالی بر زندگی عشاير کمی شده و سپس

علوفه؛  $loan(t_{21})$ : وام دریافتی در دوره دوم در ترسالی  
(۹) هزینه انتظاری در سال نرمال

$$Z_2 = \sum_{i=1}^2 p_{1i} \times x_i + \sum_{i=1}^2 p_{22i} \times x_{22i} + (loan(t_{22}) \times c_c) + (d_1 \times p_d) + (k_2 \times p_k)$$

$p_{22i}$ : قیمت خرید علوفه در دوره دوم در سال نرمال؛  $k_2$ : تعداد دام مازادی که فروخته می‌شود؛  $loan(t_{22})$ : وام دریافتی در دوره دوم در سال نرمال  
(۱۰) هزینه انتظاری در خشکسالی

$$Z3 = \sum_{i=1}^2 p_{1i} \times x_i + \sum_{i=1}^2 p_{23i} \times x_{23i} + (loan(t_{23}) \times c_c) + (d_1 \times p_d) + (k_3 \times p_k)$$

$p_{23i}$ : قیمت خرید علوفه در دوره دوم در خشکسالی؛  $k_3$ : تعداد دام مازادی که فروخته می‌شود؛  $loan(t_{23})$ : وام دریافتی در دوره دوم در خشکسالی  
(۱۱) ظرفیت خرید علوفه در دوره اول

$$x(alalfa) \leq s$$

$s$ : حداقل ظرفیت خرید علوفه است. این محدودیت نشان می‌دهد که مقدار علوفه (یونجه) خریداری شده در دوره اول نباید از یک حد بیشتر باشد.

(۱۲) نقدینگی در دوره دوم در ترسالی

$$\sum_{i=1}^2 p_{ti} \times x_i + \sum_{i=1}^2 P_{2i} \times x_{2i} - \sum_{i=1}^2 f_{li} \times (p_{2i} - p_d) - loan(t_{21}) - k_1 \times p_k \leq m_{21}$$

$m_{21}$ : نقدینگی مورد نیاز برای خرید علوفه در دوره دوم در ترسالی  
(۱۳) نقدینگی در دوره دوم در سال نرمال

$$\sum_{i=1}^2 p_{ti} \times x_i + \sum_{i=1}^2 P_{22i} \times x_{22i} - loan(t_{22}) - k_2 \times p_k \leq m_{22}$$

$m_{22}$ : نقدینگی مورد نیاز در دوره دوم در سال نرمال  
(۱۴) نقدینگی در دوره دوم در خشکسالی

$$\sum_{i=1}^2 p_{ti} \times x_i + \sum_{i=1}^2 P_{23i} \times x_{23i} - loan(t_{23}) - k_3 \times p_k \leq m_{23}$$

$m_{23}$ : نقدینگی مورد نیاز برای خرید علوفه در دوره دوم در خشکسالی  
(۱۵) حداقل مقدار وامی است که می‌تواند گرفته شود.

$$loan(t) \leq k$$

(۱۶) محدودیت‌های فیزیولوژیکی

علاوه بر محدودیت‌های فوق، تعدادی محدودیت فیزیولوژیکی نیز در مدل لحاظ شد. این محدودیتها نشان می‌دهند که مقدار یونجه نباید از یک حد معین در جیره‌ی غذایی دام بیشتر باشد، به عبارت دیگر در تمام دوره‌ها نسبت جو و یونجه باید به گونه‌ای باشد که با

$\times$  مساحت مرتع (هکتار)  $\times 0.5$ ؛  $Rh$ : مقدار TDN مورد نیاز گله در دوره اول که برابر تعداد گله ضرب در طول دوره اول ضرب در مقدار TDN مورد نیاز هر راس است که این ضریب برابر با  $8/8$  کیلوگرم در نظر گرفته شده است (۵).

محدودیت (۳) نشان می‌دهد که اگر ترسالی اتفاق بیافتد، مقدار خرید علوفه در دوره دوم (از ۱۶ آذر تا آخر اسفند به مدت ۱۰۵ روز)، (با توجه به مقدار علوفه خریداری شده در دوره اول و مقدار علوفه قابل فروش و TDN مرتع در این شرایط) باید حداقل برابر نیاز غذایی گله در دوره دوم در شرایط ترسالی باشد.

$$\sum_{i=1}^2 x_{21i} \times q_i + TDN_{21} + d_1 - \sum_{i=1}^2 f_{li} \times q_i \geq Rh_{21} \quad (3)$$

$x_{21i}$ : مقدار خرید علوفه در دوره دوم در ترسالی؛  $TDN_{21}$ : مقدار TDN مرتع در دوره دوم در ترسالی؛  $Rh_{21}$ : نیاز غذایی گله در دوره دوم در ترسالی؛  $f_{li}$ : مقدار علوفه مازاد قابل فروش است که به صورت زیر تعریف می‌شود.

$$\sum_{i=1}^2 f_{li} \times q_i = \sum_{i=1}^2 x_i \times q(i) + \sum_{i=1}^2 x_{21i} \times q_i + TDN_1 + TDN_{21} - ((h - k_1) \times R) \quad (4)$$

$d_1$ : مقدار علوفه‌ای که از دوره اول به دوره دوم منتقل می‌شود که به صورت زیر تعریف می‌شود.

$$d_1 = \sum_{i=1}^2 x_i \times q_i + TDN_1 - Rh \quad (5)$$

(۶) نیاز غذایی گله در دوره دوم در سال نرمال

$$\sum_{i=1}^2 x_{22i} \times q_i + TDN_{22} + d_1 \geq Rh_{22}$$

$x_{22i}$ : مقدار خرید علوفه در دوره دوم در سال نرمال؛  $TDN_{22}$ : مقدار TDN مرتع در سال نرمال؛  $Rh_{22}$ : نیاز غذایی گله در دوره دوم در سال نرمال

(۷) نیاز غذایی گله در دوره دوم در خشکسالی

$$\sum_{i=1}^2 x_{23i} \times q_i + d_1 + TDN_{23} \geq Rh_{23}$$

$x_{23i}$ : مقدار خرید علوفه در دوره دوم در خشکسالی؛  $TDN_{23}$ : مقدار TDN مرتع در خشکسالی؛  $Rh_{23}$ : نیاز غذایی گله در دوره دوم در خشکسالی  
(۸) هزینه انتظاری در ترسالی

$$Z_1 = \sum_{i=1}^2 p_{1i} \times x_i + \sum_{i=1}^2 p_{21i} \times x_{21i} + \sum_{i=1}^2 f_1(i) \times T + (loan(t_{21}) \times c_c) + (d_1 \times p_d) + (k_1 \times p_k)$$

$k_1$ : تعداد دام مازادی که فروخته می‌شود؛  $p_{1i}$ : قیمت خرید علوفه در دوره اول؛  $p_{21i}$ : قیمت خرید علوفه در دوره دوم در ترسالی؛  $p_d$ : هزینه حمل هر کیلو علوفه؛  $p_k$ : قیمت فروش هر راس دام؛  $c$ : نرخ بهره وام؛  $T$ : تفاوت قیمت خرید و فروش

را تقلیل داده است (۴ و ۵). بدین ترتیب علوفه‌ی مرتتعی به تنها یکی قادر به تامین غذای مورد نیاز دام‌های عشایران کوچ رو نیست. این کمبود علوفه از طریق علوفه‌ی دستی و استفاده از پس‌جر مزارع تامین می‌گردد و سوددهی آن‌ها را تا حد زیادی تحت تاثیر قرار می‌دهد. بر اساس نتایج حاصل از تحقیق، دامداران حدود چهار تا پنج ماه از سال را با خرید علوفه (تولید دستی) و با استفاده از چرای مراتع، به تعییف دام‌های خود می‌پردازند. با توجه به خشکسالی گذشته (۱۳۸۸) و عرضه‌ی جو با قیمت تعاونی به عشاير؛ ۵۷/۶ درصد از دامداران موافق بودند که قیمت جو در سال گذشته در تمام ایام سال با قیمت سرخمن برابر بوده است. یکی از اثرات خشکسالی، افزایش قیمت علوفه است. در نتیجه در زمستان قیمت علوفه افزایش یافته و به تبع آن عرضه‌ی دام زیا، افزایش و قیمت گوشت کاهش می‌یابد. در شکل ۱، می‌توان نوسان قیمت یونجه در دوره‌ی ۱۳۸۰-۸۹ را مشاهده کرد. قیمت یونجه از مهر ماه تا پایان اسفند روند افزایشی دارد و از آن به بعد کاهش می‌یابد. اما چنین روندی برای قیمت جو مشاهده نمی‌گردد (شکل ۲)، که عمدتاً به دلیل کنترل قیمت از طریق واردات جو است. از آنجا که در سیاه بهارها (خشکسالی‌ها) به دلیل کاهش شدید علوفه‌ی مراتع و افزایش قیمت علوفه، علاوه بر عرضه‌ی دام مازاد قابل فروش، تعدادی از دام زیا نیز روانه بازار می‌گردند، لذا انتظار می‌رود که قیمت گوشت گوسفند کاهش یابد. حال آن که قیمت گوشت در دوره‌ی ۱۳۸۰-۸۹ با وجود خشکسالی روندی افزایشی داشته است (شکل ۳). بنابراین روند قابل انتظار تحقق نیافته است. دلیل آن ناشی از دو موضوع است: ۱- قیمت علوفه به دلیل واردات، علی‌رغم کاهش علوفه‌ی مراتع، آن‌گونه که باید افزایش نیافته است. بنابراین عشاير به دلیل دسترسی به علوفه‌ی ارزان، دام‌های داشتی و زیای خود را نگهدارشته و آن‌ها را روانه بازار نکرده‌اند. اگر این امر رخ داده باشد، نقش مفید خشکسالی در ایجاد تعادل پایدار بین مراتع و دام، خدشه‌دار شده است. ۲- به دلیل افزایش تقاضای ناشی از افزایش جمعیت و درآمد سالانه، افزایش عرضه‌ی دام زیا موجب کاهش قیمت گوشت نگردیده است. البته موضوع اول محتمل‌تر است.

### تخمین رابطه‌ی بارندگی و میزان علوفه مراتع

از پارمترهای کلیدی مورد نیاز برای مدل ریاضی تحقیق، تخمین رابطه‌ی بارندگی و میزان علوفه‌ی مراتع و محاسبه احتمال وقوع ترسالی، خشکسالی و سال نرمال است. به این منظور، روشی گام به گام به کار گرفته شد: گام اول؛ یافتن معیاری برای طبقه‌بندی مراتع بر اساس میزان عملکرد است، در این گام از روش پیشنهادی مصدقی (۱۳۷۲) استفاده شده که بر اساس درصد پوشش گیاهی و میزان علوفه سالانه، مراتع به پنج درجه (عالی با پوشش گیاهی ۷۱-۱۰۰ درصد، خوب با پوشش گیاهی ۷۱-۹۰ درصد، متوسط با پوشش گیاهی ۵۱-۷۰ درصد، ضعیف با پوشش گیاهی ۳۱-۵۰ درصد و کاملاً ضعیف با پوشش گیاهی ۳۱-۰ درصد) تقسیم شده‌اند.

ظرفیت گوارشی دام مطابقت داشته باشد. لازم به ذکر است که اگر این محدودیتها در مدل منظور نشود ممکن است که به دلیل قیمت پایین تر یونجه، مدل تمام نیاز دام را با آن تامین کند که در آن صورت ظرفیت گوارشی دام در نظر گرفته نشده است.

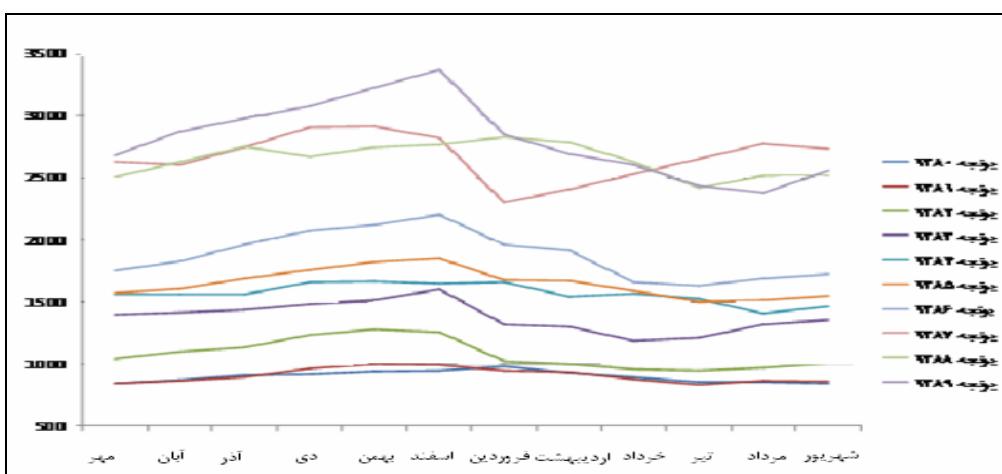
یکی از فرضیات معمول در مدل برنامه‌ریزی خطی، این است که منابع و متغیرهای تصمیم می‌توانند به صورت واحدهای کسری باشند. اما اگر به عنوان مثال، تعداد دام متغیر تصمیم باشد که ماهیتاً مقادیر کسری به خود نمی‌گیرد، استفاده از برنامه‌ریزی خطی معمولی قابل قبول نخواهد بود. در چنین حالتی اگر پارهای از متغیرها، نه تمام آنها، مقید به صحیح بودن باشند (همچون موضوع مطرح شده در تحقیق حاضر)، از مدل برنامه‌ریزی اعداد صحیح مختلط استفاده می‌شود.

### جامعه مورد مطالعه و روش نمونه گیری

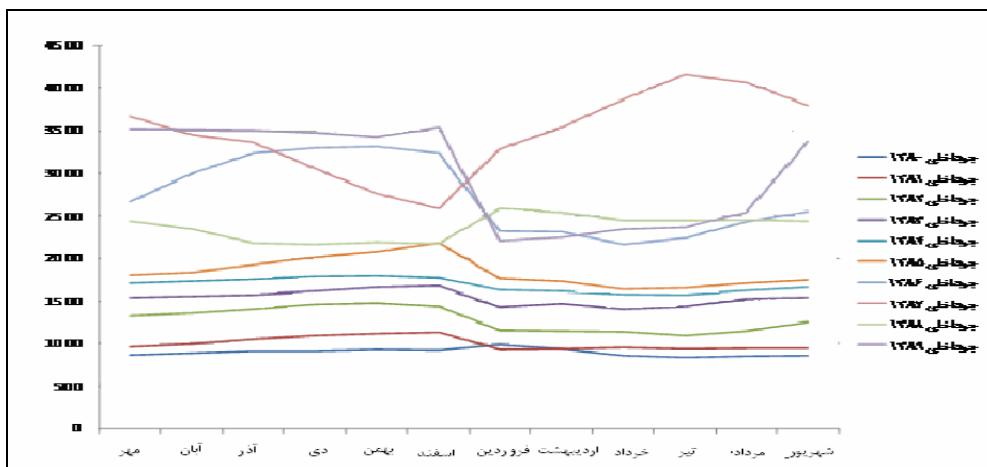
استان فارس به دلیل تنوع اقلیمی و پوشش گیاهی، یک نقطه‌ی مهم عشايری در کشور محاسب می‌شود؛ به‌طوری‌که حدود ۵/۷ از ۸/۵ میلیون هکتار از اراضی استان، قلمرو عشاير کوچ رو است (اداره کل امور عشاير استان فارس). جامعه مورد مطالعه، بخشی از جامعه‌ی عشايری استان فارس از ایل قشقایی، به عنوان بزرگترین ایل کوچ رو، است (اداره کل امور عشاير فارس). با استفاده از روش نمونه‌گیری ۵ مرحله‌ای بدین صورت که ابتدا ایل نمونه و سپس به ترتیب طایفه نمونه، تیره نمونه، بنکوی نمونه و عشاير نمونه انتخاب شدند. در مجموع ۱۲۴ دامدار از دو طایفه‌ی شش بلوکی و عمله (جمعاً ۴۹ درصد خانوار ایل قشقایی) از طوایف ایل قشقایی انتخاب شدند که از این تعداد، ۱۱۱ دامدار از طایفه‌ی شش بلوکی و ۱۳ دامدار از طایفه عمله بودند. با مراجعته و مصاحبه‌ی حضوری، اقدام به جمع‌آوری اطلاعات میدانی شد. این اطلاعات؛ نوع علوفه، مقدار، زمان و تعداد دفعات خرید علوفه، فروش انواع دام، نوع مالکیت مراتع، درآمد حاصل از فروش دام را در بر می‌گرفت. دامداران بر اساس تعداد دام و ماههای استفاده از تعییف دستی به گروههای نسبتاً همگن تقسیک شدند. با توجه به این که در گروههای برنامه‌ریزی ریاضی، امکان ارائه‌ی الگویی مطلوب برای تمامی بهره‌داران وجود ندارد، برای هر گروه، یک دامدار نماینده انتخاب شد. مشخصات این گروههای عبارتند از: گروه ۱ شامل دامداران با متوسط ۶۵ رأس دام و ۴ ماه استفاده از تعییف دستی؛ گروه ۲ شامل دامداران با متوسط ۱۴۶ رأس دام و ۵ ماه استفاده از تعییف دستی و گروه ۳ شامل دامداران با متوسط ۳۰۳ رأس دام و ۵ ماه استفاده از تعییف دستی.

### نتایج و بحث

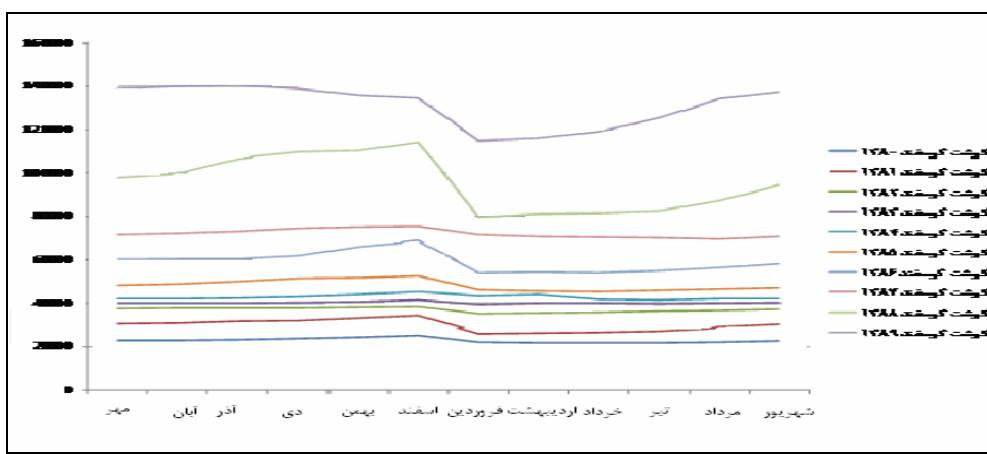
امروزه، نه تنها توسعه‌ی حوزه‌ی نفوذ کانون‌های یکجانشینی، محدوده‌هایی از مراتع را که سابقاً مورد استفاده خانوارهای عشايری قرار می‌گرفت در بر گرفته، بلکه خشکسالی‌ها نیز علوفه‌های مرتتعی



شکل ۱- نوسانات قیمت یونجه به صورت ماهیانه در دوره ۱۳۸۰-۸۹



شکل ۲- نوسانات قیمت چیز به صورت ماهیانه در دوره ۱۳۸۰-۸۹



شکل ۳- نوسانات قیمت گوشت به صورت ماهیانه در دوره ۱۳۸۰-۸۹

اول توضیح داده شد، مراتع مورد بررسی از لحاظ پوشش گیاهی جزء مراتع ضعیف طبقه بندی شدند. در گام دوم با استفاده از تحلیل

بر اساس اطلاعات به دست آمده از اداره‌ی کل منابع طبیعی و هواشناسی استان فارس در سال‌های ۷۶-۱۳۸۷ و روشی که در گام

هزینه‌ی خرید علوفه در قشلاق و درصد دام زایای عرضه شده به بازار در جهت تأمین نقدینگی کاملاً محسوس است. به گونه‌ای که در بهره‌برداران گروه ۱، هزینه‌ی خرید علوفه در سال خشک تقریباً  $\frac{3}{2}$  میلیون تومان است که حدوداً ۷۷ درصد بیش از یک سال معمولی می‌باشد. در یک سال تر نیز هزینه‌ی خرید علوفه در این گروه حدود ۳۱ درصد کمتر از سال معمولی است. عشاير گروه ۲، برای تأمین نقدینگی لازم خرید علوفه باید  $34\%$  رأس دام زایای خود را به فروش برساند که این تعداد،  $14\%$  رأس بیشتر از تعداد دامی است که عشاير این گروه در یک سال معمولی باید عرضه نماید. عرضه‌ی دام زایا در سال معمولی ناشی از سیر قهقرایی مراتع است. از آن‌جا که فروش دام زایا در حقیقت فروش سرمایه است این امر بیان‌گر و ضعیت نامناسب اقتصادی عشاير کوچ رو، حتی در سال‌های معمولی است.

اثرات خشکسالی بر مقدار خرید علوفه در جدول ۲، نشان داده شده است. همان‌گونه که ملاحظه می‌گردد، تقاضا برای خرید علوفه در سال خشک نسبت به سال معمولی و تر به میزان قابل توجهی افزایش می‌باید. بنابراین دلیل اصلی افزایش قیمت علوفه در قشلاق همین افزایش تقاضاست.

#### بهینه سازی مقدار و زمان خرید علوفه

با توجه به تصادفی بودن مقدار علوفه‌ی مراتع، خرید علوفه توسط عشاير یکی از مهمترین تصمیماتی است که باید اتخاذ نمایند. مقدار و زمان بهینه‌ی خرید علوفه با مقدار و زمان فعلی گروه‌های همگن در جداول ۳ و ۴ مقایسه شده است.

مقایسه‌ی این مقادیر نشان می‌دهد؛ خرید علوفه‌ی عشاير در شرایط فعلی بهینه نمی‌باشد و با پیروی از زمان و مقدار بهینه می‌توانند هزینه‌های خود را کاهش دهند. هر نوع استراتژی خرید علوفه دیگری جز استراتژی پیشنهاد شده، هزینه‌ی بیشتری دارد. برای مثال، هزینه‌ی خرید علوفه فعلی در گروه‌های ۱، ۲ و ۳ به ترتیب  $10529500$ ،  $4962000$  و  $2253100$  تومان است که با اصلاح زمان و مقدار خرید، به ترتیب به  $117541$ ،  $377202$  و  $95418115$  تومان در سال تر و سال نرمال؛  $3430879$  و  $88650$  تومان در سال تر و  $95418115$  و  $4397428$  تومان در سال خشک کاهش خواهد یافت.

رگرسیون، رابطه‌ی بین میزان تولید علوفه و میزان بارندگی مراتع مورد بررسی برآورده شد:

$$\begin{aligned} Y &= 82.39 + .09x \\ SE: &(3.87) \quad (.014) \\ t: &(21.25) \quad (6.57) \\ R^2 &= 0.768 \end{aligned}$$

در این رابطه:  $Y$ ، میزان تولید مراتع در هکتار (کیلوگرم)؛  $x$ ، میزان بارندگی سالانه (میلی‌متر) است. نتایج حاصل از آزمون ایستایی متغیرها نشان داد که هر دو متغیر ایستا بوده و آزمون‌های فرضیات کلاسیک حداقل مربعات مؤید برقرار بودن این فرضیات بود. متغیر بارندگی به تنها بیش از  $76\%$  درصد تعییرات متغیر واپسی میان تولید علوفه مراتع را توضیح می‌دهد. مبت بودن پارامتر شیب، رابطه-میستقیم بین بارندگی و میزان تولید علوفه سالیانه در هکتار را نشان می‌دهد، یعنی با فرض ثابت بودن سایر شرایط، افزایش یک میلی‌متر بارندگی، تولید علوفه را  $0.09\%$  کیلوگرم در هکتار افزایش می‌دهد. در گام سوم با پیروی از پازوکی ( $1380$ )، سطوح بارندگی سال خشک بین  $90$  تا  $250$ ؛ سال نرمال بین  $250$  تا  $450$  و برای سال پر باران بیشتر از  $450$  میلی‌متر در نظر گرفته شد. آمار بارندگی با این سطوح مقایسه گردید و تعداد دفعات بارندگی در هر یک از سطوح شمارش شد. احتمال وقوع هر یک از سطوح فوق، تعداد دفعات وقوع به کل سال‌های دوره است. بر این اساس در گام چهارم، احتمال وقوع ترسالی،  $7\%$  سال نرمال،  $33\%$  و خشکسالی،  $60\%$  درصد محاسبه شد.

كمی کردن اثرات خشکسالی در بهره‌برداری‌های عشايري نماینده به منظور مقابله با خشکسالی، عشاير می‌توانند استراتژی‌های متفاوتی را اتخاذ نمایند، از قبیل: تأمین نیاز دام از طریق خرید علوفه و تعلیف دستی و نگهداری دام با جیره‌ی نگهداری به دلیل محدودیت نقدینگی، در شرایط فعلی، عشاير عمده استراتژی اول را اتخاذ نموده و می‌نمایند. بنابراین، استراتژی اول جهت مقابله با خشکسالی در بهره‌برداری‌های نماینده شبیه سازی شد. در این حالت برای هر رأس دام، جیره‌ی نگهداری و آبستن هر دو معادل  $0.8\%$  کیلوگرم TDN در روز در نظر گرفته شد. عشاير، هر یک از دو استراتژی فوق را اتخاذ کنند، تفاوتی نخواهد کرد و اثر خشکسالی بر اندازه‌ی گله منفی خواهد بود.

بر اساس نتایج حاصل شده در جدول ۱: پیامد خشکسالی بر

جدول ۱- پیامدهای خشکسالی در بهره‌برداری‌های نماینده

بهره‌برداری عشايري نماینده	هزینه خرید علوفه در قشلاق				تعداد دام زایای عرضه شده
	سال خشک	سال معمولی	سال خشک	سال معمولی	
گروه ۱ (گله‌های کوچک)	۳۳۰۰۱۸	۱۸۷۱۵۴۵	۱۲۷۸۵۸۳	۹	۴
گروه ۲ (گله‌های متوسط)	۷۳۲۰۱۱	۴۵۵۱۸۳۶	۳۴۹۶۰۷۷	۱۶	۷
گروه ۳ (گله‌های نسبتاً بزرگ)	۱۵۲۴۵۹۸۰	۱۱۰۵۵۵۰	۸۷۴۴۴۱۹	۳۴	۲۰

مأخذ: یافته‌های تحقیق

جدول ۲- میزان خرید علوفه در قشلاق در گروههای همگن

میزان خرید علوفه									
سال معمولی					سال خشک				
سال تر		بهره بوداری عشايری نماینده		سال	بهره بوداری عشايری نماینده		سال معمولی		سال تر
یونجه	جو	یونجه	جو	یونجه	جو	یونجه	جو	یونجه	جو
۱۰۹۸/۵	۶۵۹/۱	۳۰۸۷/۱	۱۸۵۲/۳	۴۳۵۹/۸	۲۶۱۵/۹	گروه ۱ (گلهای کوچک)			
۱۷۲۷/۳	۱۰۳۶/۷	۸۲۶۱/۴	۴۹۵۶/۸	۱۰۸۲۳/۴	۶۴۹۳/۸	گروه ۲ (گلهای متوسط)			
۸۰۹۸/۴	۴۵۸۹/۱	۲۰۵۷۹/۵	۱۲۳۴۷/۷	۲۴۳۹/۱	۱۴۶۳۴/۱	گروه ۳ (گلهای نسبتاً بزرگ)			

ماخذ: یافته های تحقیق

تأثیر سیاست با فرض رفتار بهینه عشاير نماینده بررسی شده است. اگر میزان خرید علوفه فعلی عشاير مبنای محاسبه قرار گیرد، اثر بخشی آن بر کاهش هزینه عشاير بیشتر است. یکی از دلایل تمایل زیاد عشاير نسبت به اتخاذ این سیاست از جانب دولت جهت مقابله با خشکسالی، می تواند همین باشد.

#### سیاست خرید تضمینی دام

از دیگر سیاستهایی که در شرایط خشکسالی صورت می گیرد، سیاست خرید دام از عشاير است. بررسی ها نشان می دهد که حتی نصب چادر خرید دام، بر افزایش قیمت دام زنده بسیار موثر بوده و زمانی که این سیاست عملیاتی شود، درآمد عشاير از فروش دام نسبت به زمانی که سیاست مذکور به کار گرفته نشده، تفاوت قابل توجهی داشته است.

#### ارزیابی سیاستهای مقابله با خشکسالی

##### سیاست تأمین علوفه ارزان

یکی از سیاستهایی که به هنگام خشکسالی در منطقه مورد مطالعه به کار گرفته شد، تحويل یا فروش جو به عشاير، از قرار کیلویی ۲۹۵ تومان بوده است. سیاست مذکور در کاهش هزینه خرید علوفه دام در سال خشک مؤثر می باشد به گونه ای که در گروههای ۱ تا ۳ به ترتیب؛ ۸/۹، ۸، ۵/۸ درصد کاهش می یابد. اما به دلیل نیاز به نقدینگی کمتر جهت خرید علوفه، تعداد دام زیایی عرضه شده به بازار، بدون اتخاذ سیاست در گروههای سه گانه به ترتیب ۱۶، ۹ و ۳۴ رأس بوده که پس از اتخاذ سیاست به ۱۴، ۸ و ۳۱ رأس کاهش یافته است. بنابراین سیاست تأمین علوفه ارزان هرچند در کاهش هزینه خرید علوفه در خشکسالی مؤثر است اما با کاهش عرضه دام زایا، از نقش خشکسالی ایجاد تعادل دام و مرتع می کاهد. تأثیر این سیاست بر هزینه فعلی به مراتب بیشتر است، به عبارت دیگر

جدول ۳- مقدار خرید علوفه گروههای همگن در دوره اول

مقدار خرید علوفه (کیلوگرم)				
الگوی فعلی		الگوی بھینه		بهره بوداری عشايری نماینده
یونجه	جو	یونجه	جو	یونجه
۳۰۸۷/۱	۱۸۵۲/۳	۱۸۰۰	۱۲۰۰	گروه ۱ (گلهای کوچک)
۸۲۶۱/۴	۴۹۵۶/۸	۵۶۰۰	۳۲۰۰	گروه ۲ (گلهای متوسط)
۲۰۵۷۹/۵	۱۲۳۴۷/۷	۱۶۸۰۰	۹۸۰۰	گروه ۳ (گلهای نسبتاً بزرگ)

ماخذ: یافته های تحقیق

جدول ۴- مقدار خرید علوفه گروههای همگن در دوره دوم

مقدار فروش علوفه در سال تر			مقدار خرید علوفه در دوره دوم (کیلوگرم)						گروه	
مقدار خرید علوفه در دوره دوم			مقدار خرید فعلی			مقدار خرید بھینه			مقدار خرید فعلی	
یونجه	جو	یونجه	سال	سال	سال	سال	سال	سال	یونجه	جو
سال تر	سال معمولی	سال خشک	سال تر	سال معمولی	سال خشک	سال تر	سال معمولی	سال خشک	یونجه	جو
۱۹۸۸/۶	۱۱۹۳/۲	.	.	۱۲۷۲/۷	.	.	۷۶۳/۶	۳۱۰۰	۱۵۴۰	گروه ۱
۶۵۳۴/۱	۳۹۲۰/۴	.	.	۲۵۶۲/۵	.	.	۱۵۳۷/۵	۵۵۰۰	۳۲۰۰	گروه ۲
۱۲۴۸۱/۱	۷۴۸۸/۶	.	.	۳۸۱۰/۶	.	.	۲۲۸۶/۴	۸۳۰۰	۴۹۰۰	گروه ۳

ماخذ: یافته های تحقیق

خرید علوفه‌ی زمستانی خود نمی‌کنند این بود که نقدینگی لازم برای این کار را در اختیار نداشتند. دلیل اصلی فروش دام زایا در حقیقت تامین این نیاز است. اگر در چنین شرایطی تسهیلات بانکی به قیمت مناسب در اختیار عشاير قرار گیرد، احتمالاً عشاير به جای فروش دام زایا از چنین تسهیلاتی استفاده خواهند کرد. برای شبیه‌سازی این سیاست در مدل برنامه‌ریزی تحقیق، دو فرض در نظر گرفته شد: کاهش سود بانکی ۲۰ درصد فعلی به ۱۰ درصد و برداشتن محدودیت تسهیلات بانکی. به عبارت دیگر فرض شد که تمام نقدینگی مورد نیاز بهره‌برداری‌ها، برای خرید علوفه (به منظور تعییف دستی در هنگام خشک سالی)، تامین خواهد شد. در جدول ۶ میزان درآمد محدودیت سیاست تامین تسهیلات بانکی ارزان قابل مشاهده است: تاثیر این سیاست بر هزینه‌ی خرید علوفه در خشکسالی و تعداد دام زایای عرضه شده، به مرتب بیش از دو سیاست قبل است. در صورت تحقق دو فرض مطرح شده، عرضه‌ی دام زایا برای تامین نقدینگی (خرید علوفه) به صفر کاهش می‌یابد. تامین تسهیلات ارزان قیمت هزینه‌ی خرید علوفه را هم به میزان قابل توجهی کاهش می‌دهد. این کاهش در گروه‌های ۱، ۲ و ۳ به ترتیب؛ ۲۵، ۲۱/۶ و ۲۰/۳ درصد است. بنابراین قاعده‌تا باید به هنگام خشکسالی، جذاب‌ترین سیاست برای عشاير باشد.

این سیاست، در حقیقت مانند یک سیاست افزایش قیمت گوشست با قیمت خرید دام زنده است. اگر فرض شود که با به کارگیری سیاست خرید دام، قیمت هر کیلو وزن دام، ۵۰۰ تومان افزایش یابد، با این فرض که میانگین وزن یک راس دام زایا ۵۰ کیلو است، قیمت فروش هر راس دام زایای عرضه شده معادل ۲۵ هزار تومان افزایش خواهد یافت. چون فروش این نوع دام در حقیقت فروش سرمایه می‌باشد، تغییرات آن در میزان درآمد منظور خواهد شد. نتایج حاصل از به کارگیری سیاست در جدول ۷ قبل مشاهده است: مقایسه نتایج حاصل از اجرای این سیاست و نتایج بدست آمده از سیاست تامین جو به قیمت تعاضی، نشان می‌دهد که تاثیر آن بر کاهش تعداد دام زایای عرضه شده به بازار جهت تامین نقدینگی برای خرید علوفه، به مرتب بیش از سیاست تامین علوفه به قیمت ارزان است. بر اساس نتایج تحقیق، اتخاذ سیاست تامین جو به قیمت ارزان، تعداد دام زایای عرضه شده در گروه ۳ را از ۳۴ به ۳۱ راس تقلیل می‌دهد. اما به کارگیری سیاست خرید دام از سوی دولت به کاهش تعداد دام زایای عرضه شده این گروه از ۳۴ به ۱۷ راس شد.

**سیاست تامین تسهیلات بانکی ارزان قیمت**  
یکی از دلایلی که عشاير مورد مطالعه به هنگام فراوانی، اقدام به

جدول ۵- بررسی اثرات سیاست خرید دام از سوی دولت

بهره بودار نماینده	هزینه خرید علوفه در خشکسالی	تعداد دام زایای عرضه شده	بهره بودار نماینده	هزینه خرید علوفه در خشکسالی	تعداد دام زایای عرضه شده
با سیاست	بدون سیاست	با سیاست	با سیاست	بدون سیاست	با سیاست
۱۰%	۷	۳۳۰۰۱۸	۱۰%	۳۰۹۴۸۲۷	۳۰۹۴۸۲۷
۲۰%	۱۳	۷۳۲۰۰۱۱	۲۰%	۶۹۸۷۷۲۵	۶۹۸۷۷۲۵
۳۰%	۲۷	۱۵۲۴۵۹۸۰	۳۰%	۱۴۵۰۲۸۱۰	۱۴۵۰۲۸۱۰

ماخذ: یافته‌های تحقیق

جدول ۶- بررسی اثرات سیاست تامین تسهیلات بانکی ارزان قیمت

گروه‌ها	هزینه خرید علوفه در خشکسالی	تعداد دام زایای عرضه شده	بهره بودار نماینده	هزینه خرید علوفه در خشکسالی	تعداد دام زایای عرضه شده
با سیاست	بدون سیاست	با سیاست	با سیاست	بدون سیاست	با سیاست
۱۰%	۰	۳۳۰۰۱۸	۱۰%	۲۴۷۳۷۲۹	۲۴۷۳۷۲۹
۲۰%	۰	۷۳۲۰۰۱۱	۲۰%	۵۷۳۱۸۶۸	۵۷۳۱۸۶۸
۳۰%	۰	۱۵۲۴۵۹۸۰	۳۰%	۱۲۱۴۵۰۸۰	۱۲۱۴۵۰۸۰

ماخذ: یافته‌های تحقیق

جدول ۷- میزان تسهیلات بانکی مورد نیاز بهره‌برداری‌ها برای خرید علوفه در شرایط اقلیمی مختلف

گروه‌ها	سال معمولی	سال خشک	سال تر	میزان تسهیلات مورد نیاز(تومان)	بهره بودار نماینده
۱۰%	۲۱۷۹۲۹۹/۲	۱۰۸۷۵۳۷/۹	۰		
۲۰%	۵۰۶۶۱۵۳/۴	۲۹۶۰۵۱۳/۹	۰		
۳۰%	۱۲۹۹۵۷۵/۸	۸۰۲۶۶۱۳/۶	۴۴۴۹۷۹۵/۴		

ماخذ: یافته‌های تحقیق

برآورد خسارت در آن مشکل می‌شد و مخاطرات اخلاقی آن افزایش می‌یافتد، اما بسیار موثرتر بود. اگر بیمه‌ی درآمد عشاير اجرا می‌شد، تلفات هزینه‌ی خرید علوفه‌ی عشاير در سال خشک و معمولی، با این فرض که تعییف دام در هر دو سال به گونه‌ای صورت گرفته که بر ارزش تولیدات دامی اثر نداشته باشد، برابر با هزینه غرامتی بود که هر خانوار عشاير می‌بایست بهدلیل بیمه‌ی درآمد دریافت می‌کرد. بر اساس نتایج بهدست آمده در قسمت‌های قبل، تفاوت هزینه‌ی خرید علوفه در سال خشک و معمولی در گروه‌های ۱، ۲ و ۳ به ترتیب؛ ۱۴۳۸۴۷۳، ۲۷۶۸۱۷۵ و ۴۱۹۰۴۳۰ تومان است که معادل آن باید بابت بیمه‌ی درآمد، غرامت دریافت می‌کردند. اگر بیمه‌ی درآمد و بیمه‌ی تلفات با هم اجرا شود، باید میزان غرامت را در دو حالت با هم جمع کرد که رقم قابل توجهی خواهد شد.

### نتیجه‌گیری

نتایج نشان داد که خرید علوفه عشاير در شرایط فعلی بهینه نمی‌باشد و عشاير با پیروی از زمان و مقدار بهینه خرید علوفه، می‌توانند هزینه‌های خود را کاهش دهند. مقدار بهینه‌ی خرید به گونه‌ای است که عشاير کل خرید علوفه خود را برای یک سال معمولی در مرحله‌ی اول (یعنی بههنگام فراوان بودن علوفه) انجام می‌دهند. اما این مقدار در یک سال تر بیش از مقدار مورد نیاز است که باید به فروش برسد و در یک سال خشک کمتر از مقدار مورد نیاز است که باید از طریق خرید تامین شود. بنابراین فرض سوم و چهارم که بیان گر بهینه نبودن زمان و مقدار خرید علوفه عشاير است، پذیرفته می‌شود.

نتایج حاصل از به کارگیری سیاست تامین جو ارزان به عشاير، نشان داد که این سیاست هر چند در کاهش هزینه خرید علوفه در خشک‌سالی موثر است، اما با کاهش عرضه‌ی دام زایا، از نقش خشک‌سالی در ایجاد تعادل دام و مراتع می‌کاهد. بنابراین در تأیید فرضیه‌ی دوم، سیاست‌های اخیر مقابله با خشک‌سالی، با کاهش فشار بر مراتع در یک راستا نیست. تاثیر سیاست تامین جو ارزان بر هزینه‌ی فعلی به مراتب بیشتر است. تحلیل این سیاست با فرض رفتار بهینه عشاير نماینده صورت گرفته است و اگر میزان خرید علوفه‌ی فعلی عشاير مبنای محاسبه قرار گیرد، اثر بخشی آن بر کاهش هزینه‌ی عشاير به مراتب بیشتر است. شاید به همین دلیل است که عشاير در مصاحبه رو در رو، بیشترین تمایل را به این سیاست ابراز داشته‌اند.

نتایج حاصل از به کارگیری سیاست خرید تضمینی دام نشان داد که تاثیر این سیاست بر کاهش تعداد دام زایای عرضه شده به بازار چهت تامین نقدینگی برای خرید علوفه، به مراتع بیش از سیاست تامین علوفه ارزان قیمت است. تاثیر سیاست خرید تضمینی دام بر

اما به کارگیری این سیاست، نقش مثبت خشک‌سالی را از بین خواهد برد. در جدول ۷، تسهیلات بانکی مورد نیاز بهره‌برداران تحت دو فرض ذکر شده، قابل مشاهده است: تنها گروه ۳، در سال تر هم به تسهیلات بانکی نیاز دارد و دو گروه دیگر، فقط در سال‌های معمولی و خشک به تسهیلات نیاز دارند.

### سیاست تامین آب شرب

ظرفیت چرای مراتع را نباید تنها بر مبنای تولید علوفه‌ی آن محاسبه کرد. زیرا در کنار استفاده از علوفه، آب شرب کافی نیز باید در فصل چرا برای دام مهیا باشد. هنگام مصرف کم آب، مقدار تعییف دام، شدیداً کاهش می‌باید. به همین دلیل بایستی تمهیمات لازم جهت تامین آب شرب در شرایط خشک‌سالی، نه تنها برای خود عشاير که اولویت بسیار بالایی دارد، بلکه برای دام آن‌ها صورت گیرد. زیرا نتیجه‌ی تمامی تلاش‌های عشاير در تامین علوفه به آن بستگی دارد. بنابراین همچون سیاستی است که میزان مراتع در دسترس عشاير را افزایش می‌دهد.

### سیاست بیمه‌ی دام

بیمه‌ی گوسفند و بز در سال ۱۳۷۳، با تصویب آیین نامه و دستورالعمل اجرایی تحت عنوان بیمه‌ی دام عشاير در فیروزآباد فارس و گله‌های مولد قوچ‌های اصیل در استان خراسان آغاز شد و تا سال ۱۳۸۷ در استان فارس اجرا می‌شده است. اما از سال ۱۳۸۸ تاکنون اجرا نگردیده است. این نوع بیمه، علی‌رغم نقاط ضعفی که دارد، دارای مزایای قابل توجهی است. در نمونه‌ی مورد بررسی، بیشترین فراوانی تلفات برای هر بهره‌برداری مربوطه در هر دو نوع دام سیک، ۱۰ رأس بوده که فراوانی آن در گله‌ی گوسفند، ۱۱ و در گله‌ی بز، ۱۳ رأس است. بنابراین در سال مورد بررسی به طور متوسط، ۲۰ رأس گوسفند و بز در هر خانواده‌ی عشاير تلف شده است. اگر هشتاد درصد این تلفات ناشی از عوامل تحت پوشش بیمه‌ی گوسفند و بز بوده باشد، باید جهت تلف شدن حدود ۱۶ راس به هر خانواده‌ی عشاير مورد بررسی غرامت بابت هر راس ۸۰ هزار تومان در نظر گرفته شود، میزان غرامت پرداختی به هر خانوار به طور متوسط ۱۲۸۰ هزار تومان خواهد بود که می‌توانست پاره‌ای از مشکلات عشاير را حل نماید. البته در شرایط فعلی قیمت هر جفت گوسفند داشتی حدود ۸۵۰ تا ۹۰۰ هزار تومان است که اگر این رقم مبنای محاسبه قرار گیرد، مبلغ غرامت به مراتب بیش از رقم فوق الذکر خواهد بود. مهمترین ایراد بیمه‌ی دام فعلی این است که خسارت در آن فقط شامل تلف شدن دام است. اگر این نوع بیمه، کاهش درآمد خالص را مد نظر قرار می‌داد، هر چند که

برای مقابله با خشکسالی، پیامدهای این سیاست‌ها بر وضعیت مراتع نیز مد نظر قرار گیرد. نتایج نشان داد که سیاست‌هایی همچون تامین علوفه‌ی ارزان قیمت، خرید تضمینی دام و اعطای تسهیلات بانکی ارزان قیمت، پیامدهای متفاوتی بر وضعیت مراتع دارند. هرچند که توافق عمومی بر این است که خشکسالی بر زندگی عشاير اثرات عمیقی بر جای می‌گذارد، اما از کمیت این اثرات کمتر سخنی به میان می‌آید. نتایج این تحقیق با کمی کردن پیامدهای خشکسالی به بهره‌برداران عشاير این خلاً را پر نموده است.

شاید مناسب ترین سیاست که هم منافع عشاير را تضمین می‌نماید و در برقراری تعادل دام و مرتع مفید واقع می‌گردد، سیاست بیمه‌ی دام است. این نوع بیمه، علی‌رغم نقاط ضعفی که دارد، اما در همین شکل نیز دارای مزایای قابل توجهی برای عشاير است. بنابراین توقف آن منطقی نبوده و بهتر است هر چه سریع‌تر در شکل فراگیرتر از سر گرفته شود. توصیه مشخص این مطالعه افزودن بیمه درآمد بر شکل فعلی بیمه‌ی گوسفتند و بز است. نتایج این مطالعه می‌تواند در تعیین میزان غرامت و همچنین حق بیمه به کار گرفته شود.

میزان تسهیلات بانکی مورد نیاز بهره‌برداران با استفاده از مدل برنامه‌ریزی تصادفی تعیین شده است که می‌تواند مورد استفاده موسسات مربوطه قرار گیرد. تامین آب شرب عشاير و دام آن‌ها نیز اقدامی موثر بوده که در حال انجام است. با توجه به تاثیر این اقدام بر زندگی عشاير و بهبود وضعیت مراتع، تداوم آن قویاً توجیه می‌گردد.

هزینه‌ی خرید علوفه در خشکسالی کمتر از تاثیر سیاست تامین علوفه ارزان است که با توجه به ماهیت دو سیاست به کار گرفته شده، نتیجه‌ی قابل انتظاری بوده است. در مورد سیاست تامین تسهیلات ارزان قیمت نیز می‌توان گفت که اثرات ناشی از به کارگیری این سیاست بر هزینه‌ی خرید علوفه در خشکسالی و تعداد دام زیایی عرضه شده، به مراتب بیش از دو سیاست تامین علوفه ارزان و خرید تضمینی دام است.

از مزایای به کارگیری سیاست بیمه‌ی فراگیر دام، کم رنگ نشدن نقش خشکسالی در کنترل تعادل دام و مرتع، ضمن جبران خسارت عشاير و انتقال هزینه اجرای آن به خود عشاير است. از این طریق می‌توان بار مالی دولت را کاهش و در نتیجه رفاه اجتماعی را افزایش داد. اما از آن‌جا که پاره‌ای از مخاطرات تحت پوشش بیمه‌ی دام، دارای ریسک سیستمی هستند، بهتر است که بیمه‌ی دام، چند ساله باشد تا خطر ورشکستگی صندوق بیمه یا مؤسسات بیمه‌گر کاهش یابد. البته راه دیگری که در اکثر کشورهای توسعه یافته در چنین موقعی پیشنهاد می‌شود، بیمه شدن صندوق بیمه‌ی دام، نزد دولت یا سایر موسسات بیمه‌گر است. بیمه‌ی درآمد، گزینه‌ی مناسبی برای مقابله با خشکسالی است. هر چند برآورد این نوع خسارت مشکل است اما به کارگیری مدل‌هایی شبیه مدل به کار رفته در این تحقیق، می‌تواند در تخمین خسارت کمک شایانی نماید.

## پیشنهادها

پیشنهاد می‌شود که به‌هنگام اتخاذ سیاست‌های حمایت از عشاير

## منابع

- ۱- اداره‌ی کل امور عشاير استان فارس (برنامه راهبردی (استراتژیک) ساماندهی عشاير استان فارس در افق ۱۴۰۴-۱۳۸۹).
  - ۲- افراخته ح. ۱۳۸۴-۱۳۸۳. خشکسالی و تحول معیشت نیمه کوچ نشینان تفتان. نشریه علوم جغرافیایی (۵): ۱۰۹-۱۲۹.
  - ۳- حبیبیان ح، محرابی ع، و ارزانی ح. ۱۳۸۶. منابع طبیعی ایران (۲): ۶۶۵-۶۸۲.
  - ۴- سلطانی غ، زیبایی م، و کهخا اع. ۱۳۷۸. کاربرد برنامه‌ریزی ریاضی در کشاورزی، انتشارات سازمان تحقیقات، آموزش و ترویج کشاورزی، تهران.
  - ۵- فردوسی ح. ۱۳۸۸. بهینه سازی مقدار خرید علوفه در شرایط مختلف اقلیمی برای دامداریهای عشايري و تاثیر آن بر مراتع با استفاده از برنامه‌ریزی تصادفی دو مرحله‌ای. شیراز: پایان نامه کارشناسی ارشد مدیریت مناطق بیابانی دانشگاه شیراز.
  - ۶- محسن پور ر. ۱۳۸۷. بررسی پیامدهای خشکسالی در سطح مزرعه مطالعه موردی منطقه مرودشت. شیراز: پایان نامه کارشناسی ارشد اقتصاد کشاورزی دانشگاه شیراز.
  - ۷- مصدقی م. ۱۳۷۴. مرتعداری در ایران. انتشارات دانشگاه امام رضا (ع). مشهد.
- 8- Bastian C.T., Ponnamaneni P., Mooney S., Ritten J.P., Frasier W.M., Paisley S.I., Smith M.A., and Umberger W.J. 2009. Range livestock strategies given extended drought and different price cycles. Journal of the Asfmra, 72: 153-163.
- 9- CENESTA (Center for Sustainable Development). 2004. The role of Qashqai nomadic communities in reducing vulnerability to recurrent drought and sustainable livelihoods development in Iran. Center for Sustainable Development, Iran, FAO Rural Development Division.

- 10- Diaz-Solis H., Grant W.E., Kothman M.M., Teague W.R., and Diaz-Garia J.A. 2009. Adaptive management of stocking rates to reduce effects of drought on cow-calf production systems in semi-arid grazing lands. *Agricultural System*, 100: 43-50.
- 11- Holden S., and Shiferaw B. 2004. Land degradation, drought and food security in a less-favoured area in the Ethiopian highlands: a bio-economic model with market imperfections. *Agricultural Economics*, 30: 31-49.
- 12- Ritten J.P. 2008. Bioeconomic modeling of livestock production, rangeland management and forage systems in a dynamic context. Department of Agricultural and Resource Economics. Ph.D. Dissertation. Colorado State University. Fort Collins, Colorado.
- 13- Ritten, J.P., Bastian C.T., Paisley S.I., and M.A. Smith. 2010. Long- term comparison of alternative range livestock management strategies across extended droughts and cyclical prices. *Journal of the Asfmra*.
- 14- Ritten, J.P., Marshall W., Bastian C.T., Pailey S.I., Smith M.A., and Frasier S.M. 2010. A multi-period analysis of two common livestock management strategies given fluctuating precipitation and variable prices. *Journal of Agricultural and Applied Economics*, 42,2: 177-191.
- 15- Salami H., Shahnooshi N., and K.J. Thomson. 2009. The economic impacts of drought on the economy of Iran: An integration of linear programming and macroeconomic modeling approaches. *Ecological Economics*, 68: 1032-1039.